



TEMAS PÚBLICOS	2	NATALIDAD: ¿HACIA DÓNDE VAMOS?
	7	ÍNDICE DE LIBERTAD ECONÓMICA 2009: AMÉRICA LATINA AUMENTA LAS BRECHAS
ENTREVISTA	10	Ana Luisa Covarrubias: HAY QUE DAR PRIORIDAD A LOS USUARIOS CAUTIVOS DEL TRANSPORTE PÚBLICO
ESTUDIO	14	CUBA A 50 AÑOS DE SU REVOLUCIÓN: EL FRACASO TOTAL
RADAR	19	CANDIDATURAS: DESPEJANDO CAMINO Y NUEVOS ACTORES
ENTREVISTA	20	Francisco Garcés OBAMA DEBERÁ SUMAR ESFUERZOS Y EVITAR EL PROTECCIONISMO PARA SALIR DE LA CRISIS
ECONOMÍA	24	EL CIERRE DEL AÑO 2008
CONGRESO	26	PAQUETE DE MEDIDAS DE REACTIVACIÓN DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA
ACTIVIDADES	28	

DIRECTOR REVISTA : LUIS LARRAÍN
 EDITORA : ALEJANDRA SCHUSTER
 COMITE EDITORIAL : CRISTIÁN LARROULET, LUIS LARRAÍN, RAFAEL VICUÑA, HERNÁN FELIPE ERRÁZURIZ, TOMÁS FLORES, ALEJANDRA SCHUSTER, DENISE COUYOUMDJIAN, M. INÉS MENDIETA, JAIME SALAS.
 REPRESENTANTE LEGAL : CRISTIÁN LARROULET
 DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN : eSe DISEÑO
 FOTO PORTADA : CLAUDIO GÁLVEZ
 FOTOGRAFÍA : CLAUDIO GÁLVEZ, ARCHIVO LYD
 IMPRESIÓN : QUEBECOR WORLD CHILE S.A.

ISSN 0716 - 9418 • ESTA REVISTA ES PROPIEDAD DE LIBERTAD Y DESARROLLO • DIRECCION: ALCÁNTARA 498, LAS CONDES, SANTIAGO, CHILE • TELEFONO: (56-2) 377 4800 FAX: (56-2) 207 7723 • Email: lyd@lyd.org • http://www.lyd.org

EDITORIAL

Mientras en el área política en nuestro país empieza a despejarse la candidatura presidencial de la Concertación, donde Eduardo Frei parece correr con ventaja y sólo enfrenta el problema de la desafección desde la izquierda, en los Estados Unidos Barack Obama asume como Presidente, provocando gran expectativa en todo el mundo. Entrevistamos a Francisco Garcés, Director del Centro de Economía Internacional de Libertad y Desarrollo acerca de los desafíos que enfrenta Obama de cara a la crisis financiera internacional. En Temas, incluimos los resultados y análisis del último índice de Libertad Económica de la Heritage Foundation, en que Chile ocupa el 11º lugar y se mantiene en la categoría libre, pero no progresa. En otro ámbito, presentamos un artículo acerca de la evolución de la natalidad en Chile que deja ver nuevas realidades en esa materia que dan origen a problemas también nuevos.

En Estudio incluimos el documento, Cuba 50 años después, que hace un completo análisis del fracaso de la Revolución Cubana encabezada por Fidel Castro desde las perspectivas política, social y económica. Es sorprendente constatar el daño que se ha hecho a los habitantes de ese país en todos los ámbitos, lo que se comprueba con datos que demuestran que de ser una de las naciones más prósperas de Latinoamérica ha pasado a ser uno de los países más pobres y de peores condiciones sociales.

En Congreso nos referimos a las medidas económicas que ha estado implementando el Ministro de Hacienda para enfrentar la crisis económica. Por último, a poco de cumplirse dos años desde la puesta en marcha del Transantiago, entrevistamos a Ana Luisa Covarrubias, experta de Libertad y Desarrollo que analiza con franqueza los inmensos problemas pendientes que aún tiene el sistema de transporte público en nuestra capital.

En Radar analizamos la escena política y en Actividades destacamos la Escuela de Verano de Libertad y Desarrollo.

NATALIDAD: ¿Hacia Dónde Vamos?

La baja de la natalidad es un problema que está afectando por igual a países con diversas culturas en la medida que han ido alcanzando un nivel de desarrollo más alto y mayor incorporación de la mujer al mercado laboral.



La tasa de natalidad ha ido cayendo significativamente en Chile. A mediados de los 60 era de 35 por mil habitantes y desde esa época

comienza a registrarse una continua disminución que se acentuó desde comienzos de los 90 para alcanzar a cerca de 17 por mil habitantes en la actualidad. Esta baja se relaciona con una gran reducción experimentada por la tasa de fecundidad o el número de hijos por mujer, que alcanzaba a

mediados de los años 60 a 4,5 y en la actualidad ha llegado a 1,9 según la última información disponible (Gráfico N°1)¹.

Esto lleva a plantearse si en términos de demografía seremos un caso muy distinto al resto de los países del mundo y qué efectos tendrá ello para nuestro desarrollo, como asimismo, qué políticas se pueden implementar para revertir la situación.

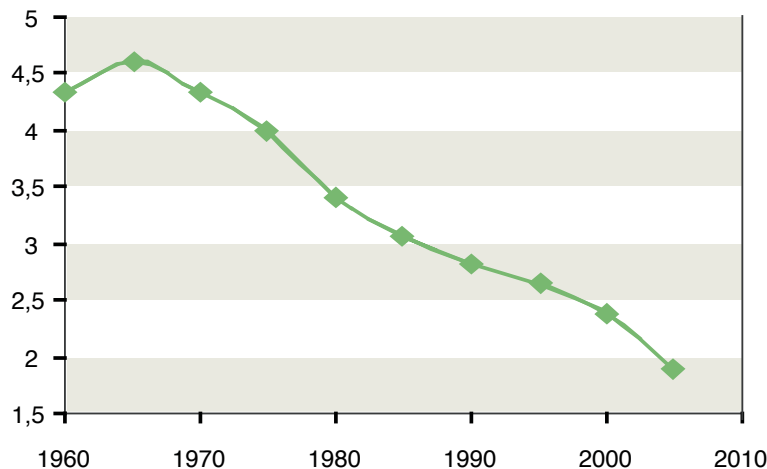
Al parecer Chile ha seguido el camino de muchos países en su transición al desarrollo. En las primeras fases, a comienzos del siglo XX, en la etapa de pre industrialización, había muchos nacimientos, pero también la mortalidad infantil era alta, también existían plagas y hambrunas, lo que producía una alta tasa de mortalidad general y por esa vía se controlaba el crecimiento poblacional. Cuando estos problemas van desapareciendo, se comienzan a registrar altas tasas de natalidad, pero también disminuye fuertemente la mortalidad infantil, lo que ocurre en Chile a hacia fines de la década del 60.

Los efectos de la mayor caída de la natalidad comienzan a acentuarse producto de las políticas de planificación familiar puestas en práctica a mediados de los años 60 y el uso masivo de anticonceptivos desde los 70, y luego con el proceso de desarrollo económico registrado desde mediados de los 80 y la creciente incorporación de la mujer al mercado laboral, que genera un efecto que no se ha detenido hasta hoy².

Efectivamente, si uno correlaciona el PIB per capita ajustado por PPP y la

Gráfico N°1
Evolución Tasa de Fecundidad

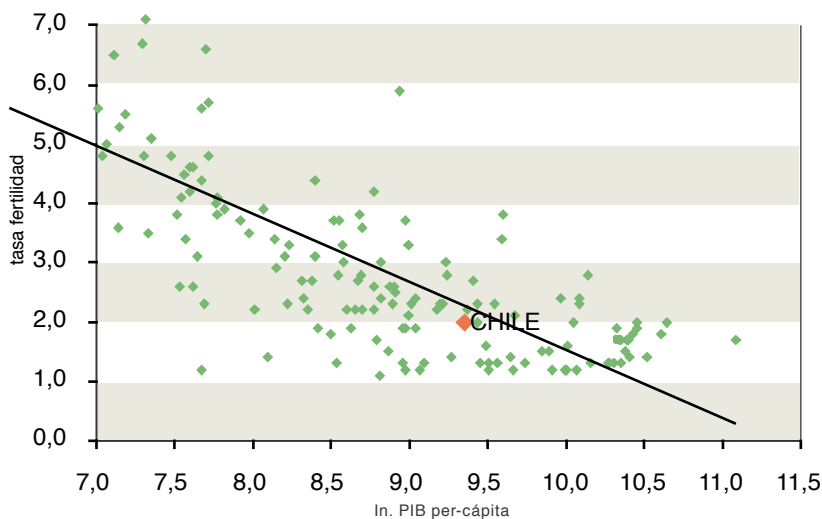
(Hijos por Mujer)



Fuente: INE, Anuarios de Demografía

tasa de natalidad al 2005 entre un grupo de 164 países de distintos niveles de desarrollo, lo que se encuentra es que Chile está ubicado algo por debajo de lo que su desarrollo actual sugeriría (Gráfico N° 2).

Gráfico N° 2
Relación PIB per Cápita y Tasa de Fertilidad



Fuente: OMS World Health Report 2006

Entre las principales consecuencias que esto tendrá en el futuro, está el envejecimiento de la población y el hecho de que la fuerza de trabajo deberá sustentar cada vez a más adultos mayores, con el consecuente costo que ello conlleva. Sin embargo, este problema no sólo se está dando en Chile, sino que está afectando más intensamente a muchos países, como se constata en el Gráfico N° 3.

Así en el año 2005 la población sobre 65 años respecto de la fuerza de trabajo en Chile alcanzó a un 22% y aumentará a un 26% el año 2020. Sin embargo, en países como Japón la proporción actual es de 38% y llegará a 61% el 2020, en Italia evolucionará desde 46% a 57% y en EE UU donde es actualmente un 24%, llegará a un 36%.



de tener menos hijos estaría afectada por las pocas posibilidades de obtener empleos a tiempo parcial, que permiten conciliar en mejor forma el trabajo y la crianza de los hijos. En nuestro país, las jornadas laborales son largas, más del 60% de las mujeres trabaja 45 o más horas a la semana.

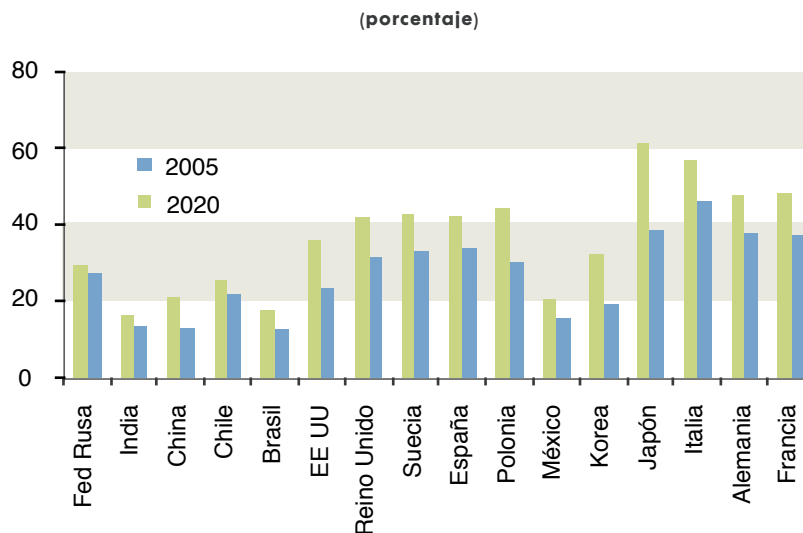
Además se ha ido produciendo un cambio cultural en el rol de la mujer y su aporte económico a la familia, lo que también incide en la decisión de tener

FACTORES QUE INCIDEN EN LA CAÍDA DE LA NATALIDAD

Tal como ha ocurrido en países más desarrollados, los mayores niveles de escolaridad en el país y la incorporación de la mujer al mercado laboral han sido las principales fuerzas detrás de este cambio demográfico. Mujeres más educadas logran una mejor retribución económica y con ello el incentivo a trabajar aumenta, lo que lleva a disminuir el número de hijos deseados o a retardar los nacimientos. De hecho, la edad promedio de las mujeres casadas al tener su primer hijo aumenta desde 24 a 27 años entre 1990 y el 2003³.

Aún cuando nuestra tasa de participación laboral femenina resulta baja en relación a otros países de similar o mayor desarrollo, alcanzando en la actualidad a un 40%, la decisión

Grafico N°3
Evolución Población de 65 años y más Respecto de la Fuerza de trabajo de 15 a 64 años



Fuente: OECD Factbook 2008, Chile INE

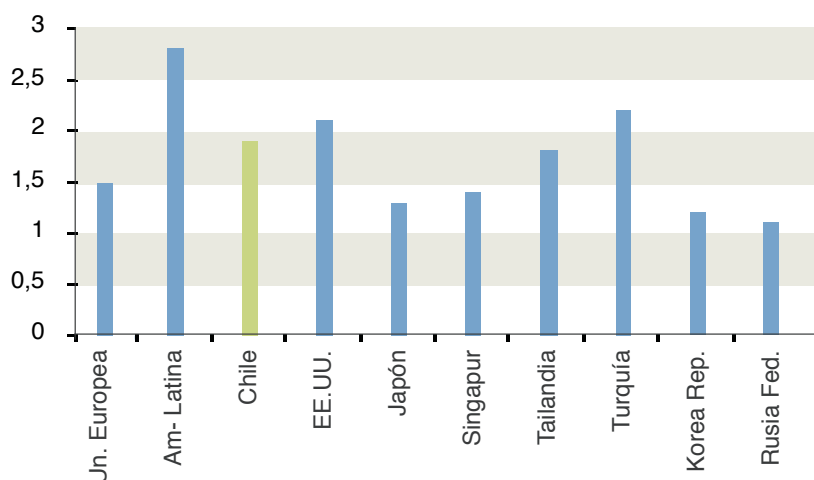
menos hijos. Así lo refleja una encuesta de percepción sobre temas de natalidad en que el 51% de las mujeres manifiesta que estaría dispuesta a retrasar la maternidad para lograr un mayor bienestar económico de la familia⁴.

Algunos estudios señalan que el costo de educar a los hijos ha ido aumentando, especialmente al considerar la educación superior y que esto estaría influyendo en la decisión de las familias que prefieren tener menos hijos, pero más educados. Un estudio empírico efectuado recientemente en Chile da algunas luces de los factores que estarían incidiendo en la caída de la natalidad (Cerdea 2008)⁵. Entre estos, destaca la gran reducción de la mortalidad infantil, que bajó desde 74 a 19 por cada mil nacidos vivos entre 1970 y 1985, y explican una caída promedio de 0.81 hijos por mujer. En segundo lugar, los costos de criar hijos, fundamentalmente los educacionales, que el autor cuantifica entre 1983 y el 2002, explican la disminución de algo más de un hijo.

Entre 1986 y el 2003 los precios de alimentos y vestuario se mantienen relativamente estables en términos reales o se reducen levemente, no obstante, los costos educacionales en que incurren las familias se duplican (matrículas, escolaridad, materiales y útiles etc.)

En este estudio también se constató que cada año de educación adicional en la mujer disminuye el número de hijos en 0.06 y que los efectos de ingresos del trabajo de la mujer o de subsidios del Estado, no resultan significativos en la decisión de tener hijos.

Gráfico N° 4
Tasas de Fertilidad
(N° de Hijos por Mujer)



Fuente: ONU: World Population Prospects, 2006 Revision, Chile, INE

Estos resultados son consistentes con una reciente encuesta de percepción de la población que demuestra que el 60% de los chilenos considera que el costo de una educación de calidad es un factor relevante a la hora de tener hijos. Hoy en día los padres se esfuerzan por dar una mejor educación a sus hijos, concientes de que con ello podrán tener mayores posibilidades de ascenso socioeconómico, lo que ha quedado demostrado al considerar que el 70% de los estudiantes son la primera generación en tener acceso a la educación superior⁶.

¿COMO ABORDAR EL PROBLEMA?

El Gráfico N° 4 muestra las tasas de fecundidad en diferentes lugares del mundo. Los países de la Unión Europea registran en promedio 1,5 hijos por mujer. Sin embargo, las tasas de natalidad son diferentes en ese continente. En países nórdicos como Noruega, Suecia y Dinamarca, fluctúa entre 1,6 y 1,8 hijos por mujer. En el caso de España, Grecia e Italia varía entre 1,2 y 1,3. América Latina presenta un promedio de 2,8 pero países relativamente más desarrollados como Chile y Argentina presentan tasas de 1,9. En países asiáticos como Japón o Singapur o Rep. de Corea se registran tasas menores (1,2 a 1,4) y los países de la Federación Rusa alcanzan la menor tasa de natalidad de 1,1 hijos por mujer.

Entre las acciones realizadas por países de la Unión Europea, donde la población está altamente envejecida, destacan programas de apoyo a la maternidad y subsidios por el nacimiento de hijos. Estos suponen que en la medida que contribuyen a reducir el costo de criar hijos, se daría un incentivo a la natalidad en aquellas familias que previamente no podían tenerlo.

En el caso español, se acaba de aprobar una ayuda directa de 2.500 euros por nacimiento, además de las deducciones fiscales y crédito fiscal permitidas a las madres trabajadoras. A ello se suman permisos por maternidad hasta 9 meses después del nacimiento con 100% del salario durante los tres primeros meses. En Francia se han implementado medidas como subsidios pre natales y hasta los tres meses de vida desde 500 Euros y a partir del tercer hijo de 1.000 Euros. Además, existe gratuidad de las guarderías, ayudas que financian el 40% del costo de un cuidador infantil o cuatro meses de permiso maternal con remuneración. Esta política habría permitido elevar la tasa de nacimientos a 1,9 hijos según la última información disponible (2006) aún cuando no está claro si el efecto fue el mismo para franceses o inmigrantes que en ese país constituyen una alta proporción de la población.

Los sistemas de ayudas a la natalidad en esos países están resultando muy costosos para el Estado y su efectividad aún no está probada, ya que los efectos hasta ahora han sido de magnitud muy reducida. Existen otros países desarrollados como Estados Unidos, donde no existen medidas especiales de protección a la natalidad comparadas con las francesas o españolas y los niveles

de natalidad están por sobre 2 hijos por mujer. Estudios empíricos efectuados para Francia (Laroque y Salnié, 2005) y EE.UU. (Baugman y D-Colin, 2003), coinciden en que los incentivos a la natalidad pueden tener efectos estadísticamente significativos pero éstos son de magnitud muy reducida y que además puede que influyan en adelantar la decisión de un posible embarazo, sin cambiar las aspiraciones a un máximo de 2 hijos por mujer⁷.

¿POLÍTICAS PARA CHILE?

La baja de la natalidad es un problema que está afectando por igual a países con diversas culturas en la medida que se han ido alcanzando un mayor nivel de desarrollo y con la mayor incorporación de la mujer al mercado laboral. Los programas y subsidios para revertir estas tendencias pueden resultar de alto costo para el Estado, sin que hasta ahora se haya comprobado su real efectividad.

En nuestro país este es un problema nuevo y la forma de abordarlo debiera apuntar a los temas que estarían incidiendo en el problema. Uno de ellos dice relación con políticas de apoyo a la mujer para compatibilizar su rol laboral y de madre. Entre éstas, un mayor acceso a salas cunas y jardines infantiles mediante la creación de una subvención pre escolar para niños de 0 a 4 años, que pueda ser usada por las madres de menor nivel socioeconómico en alternativas de cuidado infantil de calidad que se acomode a su jornada laboral. Ello debiera apoyarse con normas que permitan una mayor flexibilidad laboral, promoviendo acuerdos que puedan ser pactados entre trabajadoras y empleadores, como banco anual de horas para ser usado en actividades familiares, flexibilización del pre y post natal donde el período de descanso pueda distribuirse por un periodo mayor pero con jornadas más reducidas y eliminando algunas trabas a la contratación de mujeres como la norma que establece el pago de sala cuna a empresas con más de 20 trabajadoras, permitiendo que aquéllas que lo hagan puedan deducir el gasto de impuestos.

Uno de los aspectos característicos de nuestro país dice relación con que el costo de la educación sería un impedimento para tener más hijos. En tal sentido, podría actuarse por la vía de descuentos tributarios a las familias permitiendo rebajar de la base imponible anual una proporción de los gastos en que se ha incurrido por concepto de escolaridad tanto de educación básica y media, como de educación superior ●

1 INE 2005

2 Según CEPAL 2007, el uso de métodos anticonceptivos habría explicado el 50% de la reducción de las tasas de fecundidad. En Una Región donde Nacen Menos Niños

3 Larrañaga Osvaldo: Fertilidad en Chile 1960-2003. Departamento de Economía, Universidad de Chile 2006

4 Clínica Las Condes-Adimark: Encuesta Mujeres y Natalidad, Agosto 2008

5 Cerda Rodrigo: Cambios Demográficos y sus Impactos en Chile, CEP, Estudios Públicos 110, Otoño 2008. Datos se refieren a hijos en matrimonio o convivencia

6 Encuesta de la Universidad del Desarrollo, Facultad de Gobierno, 2007

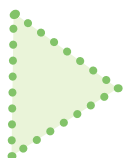
7 Baugman R. Y S. Dickert-Conlin, 2003: Did Expanding the EITC promote motherhood. The American Economic Review, vol N° 93, N°2

8 Laroque G. y Salnié B. , 2005. Does Fertility Respond to F Discussion Paper N° 5007.

ÍNDICE DE LIBERTAD ECONÓMICA 2009:

América Latina Aumenta las Brechas

En América Latina, se observa una ampliación de las brechas de libertad, mientras Colombia y Perú avanzan paulatinamente en ofrecer más libertad a sus habitantes, acercándose lentamente a Chile, otros países como Argentina, Bolivia, Ecuador y Venezuela, se van acercando a la realidad que tiene Cuba desde hace 50 años.



Desde 1995, el índice de Libertad Económica elaborado por la Fundación Heritage¹ en conjunto con otras instituciones, entre las cuales está Libertad y Desarrollo, ha analizado el ranking y la evolución de la libertad económica en el planeta.

Existe una alta correlación entre la libertad económica que tiene un país y el ingreso per capita de sus habitantes. No existe un país que haya logrado buenas condiciones de vida para su población si mantiene restringidos los mercados; por el contrario, el bienestar económico ha florecido exclusivamente en aquellas naciones en donde la libertad económica es mayor.

Los resultados se obtienen a partir del análisis de los factores que contribuyen a la libertad económica, entre las que se incluye el impacto



Cuadro N° 1
INDICE DE LIBERTAD ECONOMICA 2009

1	Hong Kong (1)
2	Singapur (2)
3	Australia (4)
4	Irlanda (3)
5	Nueva Zelanda (6)
6	Estados Unidos (5)
7	Canadá (7)
8	Dinamarca (10)
9	Suiza (8)
10	Reino Unido (9)

Nota: Entre paréntesis el lugar en el Índice 2008.

de las leyes impositivas, las regulaciones, la intervención del Gobierno en la economía, el respeto por el derecho de propiedad, la apertura a la inversión extranjera, entre otras.

Tal como se puede observar en el Cuadro N° 1, Hong Kong encabeza nuevamente la lista como el país económicamente más libre del planeta, seguido por Singapur.

LA SITUACIÓN DE AMERICA LATINA

En el Gráfico N°1 se puede apreciar la evolución que ha tenido la libertad económica en los principales países de la región.

Argentina empeoró sustancialmente al pasar del lugar 115 que ocupó en el índice 2008 al lugar 138 en el 2009. Esta caída, es un paso más en el retroceso trasandino, ya que hay que considerar que en el año 1996 llegó a tener un 75% de libertad

económica mientras que en la actualidad dicho porcentaje se ha reducido a sólo 52,3%, lo cual lo sitúa junto a países como Guinea y Ecuador.

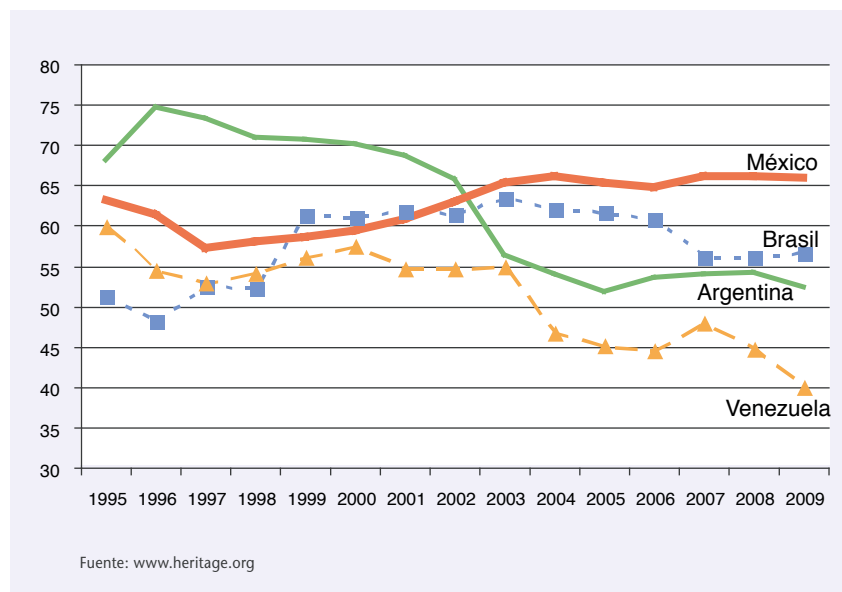
Lamentablemente, el debilitamiento del derecho de propiedad, el aumento de la corrupción y las limitaciones al comercio exterior, explican el retroceso que se observa en Argentina y que tiene consecuencias claras en su desempeño económico.

En el caso de Brasil, lugar 105 en el ranking 2009, hay un leve avance, en un contexto en que todavía mantiene un alto nivel de represión económica sobre sus habitantes. El mejoramiento se produjo por la creciente libertad en su sistema financiero, persistiendo aún graves problemas de mercado negro y de corrupción.

México, por su parte, ha tenido un avance importante a partir del año 1998 aunque con un progreso marginal más modesto en los últimos años. De hecho, en el ranking 2009 se observa un leve retroceso al ocupar el lugar 49 luego de la posición 45 que tuvo en la medición anterior. Esta caída se explica porque la inversión extranjera en algunos sectores ha debido enfrentar una burocracia creciente para el otorgamiento de autorización para iniciar la actividad productiva. Asimismo, la lentitud y corrupción del proceso judicial también atentan contra el deseo de emprender.

Venezuela, ocupó el lugar 174 entre 183 países y es uno de los países más reprimidos del planeta, junto con Cuba, El Congo e Irán. Se han limitado las libertades civiles y se ha debilitado el derecho de propiedad. Asimismo, ha crecido la participación del Estado en la producción de bienes y servicios y se han

Gráfico N° 1
EVOLUCIÓN ÍNDICE DEL LIBERTAD ECONOMICA 1995 - 2009



fijado una gran cantidad de precios. Adicionalmente, se ha expropiado una serie de empresas bajo el argumento de no ser productivas.

LOS PUNTOS DÉBILES DE CHILE

Chile ocupa el lugar 11 en el Índice de Libertad Económica 2009. Esta posición significa una mantención en relación a los resultados del índice 2008, en donde nuestro país se situaría en el mismo lugar de acuerdo a los criterios vigentes hoy².

El área en donde nuestro país sigue recibiendo la peor evaluación es en la libertad para realizar una actividad económica debido a la burocracia existente para iniciar y cerrar un negocio. En esta última, puede tomar varios años cumplir con todas las exigencias vigentes.

De igual manera, la carga impositiva sobre las personas, con una tasa marginal máxima de 40%, se encuentra bastante alta en comparación con el resto del planeta, inhibiendo de esa manera la libertad de las personas para disponer libremente de lo obtenido con su esfuerzo.

Por otra parte, el estudio advierte sobre el peligro que involucra la creciente piratería en software, música y videos.

Por último, se menciona nuestra rígida regulación laboral y el costo que ello significa para empresas pequeñas y medianas.

LAS FORTALEZAS DE CHILE

En relación a los derechos de propiedad, el informe señala que en Chile los acuerdos contractuales son probablemente los más seguros de América Latina y que la administración pública es en términos generales, honesta, ya que existe corrupción, pero a pequeña escala.

Adicionalmente, tenemos una economía sumamente abierta al comercio internacional, gracias a las rebajas unilaterales que se han realizado a las barreras arancelarias y paraarancelarias en los últimos treinta años y a los acuerdos de libre comercio con diversos países. Podríamos establecer que Chile debería alcanzar el 100% en esta libertad, como prácticamente ocurre con Hong Kong y Singapur.

CONCLUSIONES

Chile siempre se ha mantenido como uno de los países más libres de América Latina, aunque dicha referencia considera como punto de comparación a naciones donde existe alta represión económica y por tanto nos lleva a concluir que es necesario compararnos con otras zonas del planeta donde la libertad es más valorada y fomentada por la autoridad.

En América Latina, se observa una ampliación de las brechas de libertad, ya que mientras Colombia y Perú avanzan paulatinamente en ofrecer más libertad a sus habitantes, acercándose lentamente a Chile, hay otros países como Argentina, Bolivia, Ecuador y Venezuela, cuya tendencia los va acercando a la realidad que tiene Cuba desde hace 50 años ●

1 www.heritage.org

2 En el Reporte 2008, Chile está en el 8º lugar, sin embargo el perfeccionamiento del índice de libertad en el mercado del trabajo, realizado en la versión 2009, colocaría a nuestro país en el lugar 11 en el Reporte 2008.

HAY QUE DAR PRIORIDAD A LOS USUARIOS CAUTIVOS DEL TRANSPORTE PÚBLICO

Ana Luisa Covarrubias
experta en transportes de LyD

Escasos serán los cambios en el Transantiago durante el 2009, estarán relacionados principalmente con la incorporación de modificaciones a los contratos de los operadores, lo que permitirá mejorar parcialmente la calidad del servicio. Sin embargo, otros aspectos como el financiamiento futuro y el déficit actual, seguirán siendo objeto de preocupaciones.

La Directora del Programa de Medio Ambiente y experta en Transportes de LyD, Ana Luisa Covarrubias, ya se proyecta al 2010, cuando un nuevo Gobierno deba asumir los problemas del transporte público, que aún no pueden ser resueltos.

En este sentido, sus primeras recomendaciones para quien asuma el Ministerio de Transportes en ese entonces es mejorar el sistema con medidas que impliquen un bajo costo, como por ejemplo establecer un sistema que dé prioridad al transporte público y sus usuarios cautivos, que mejore la infraestructura y permita aumentar la velocidad para los buses, lo que contribuiría a disminuir los costos de los operadores, los tiempos de viaje y espera y aumentar la regularidad.

También considera esencial aplicar los incentivos adecuados para que los operadores entreguen un buen servicio, cosa que no se hizo con el Transantiago y hoy está generando los malos resultados que vemos a diario.

De estos aspectos y otros relacionados con las expectativas para el Transantiago en 2009, habló con la Revista Libertad y Desarrollo.

CIFRAS Y DÉFICIT

¿Por qué las cifras entregadas por el Ministerio son tan inconsistentes, presentando diferencias significativas de déficit, por ejemplo?

Porque el Ministerio ha ido cambiando el modelo para calcular los ingresos y los costos. Hasta hace un par de meses se ocupaba un modelo que se diseñó cuando se pidió el crédito del BID, y posteriormente, se detectó que no predecía bien los ingresos y los costos, y por lo tanto el déficit.



El aumento de tarifa es lo único que el Ministerio puede manejar e influye en el déficit. Según lo que ha dicho el Ministro Cortázar por cada 20 pesos de aumento de tarifa el déficit disminuye en 25 millones de dólares anuales aproximadamente.

Es por esto que se buscó otro modelo, lo que hace que las cifras sean distintas. En la medida que desde el Ministerio vayan ajustando el modelo, las cifras van ir difiriendo hasta que se establezca un modelo que realmente permita predecir en forma correcta las estimaciones de déficit y costos.

Además se debe tomar en cuenta que en los últimos meses se han registrado cambios importantes en el tipo de cambio, en el precio del petróleo, etc. Esto ha hecho que los parámetros que se usan para calcular los costos hayan ido variando.

¿Contribuirá a paliar el déficit el alza de tarifa de 40 pesos, recientemente anunciada?

De acuerdo a los estudios que ha realizado tanto el Ministerio como otras instituciones, la única variable que incide en forma importante en la disminución del déficit es el aumento de tarifa. Las demás tienen incidencias bastantes menores y, algunas, podríamos decir que son parte del margen de error

Hay una gran cantidad de usuarios que no tienen otra alternativa: o se van en un bus o caminan, porque no tienen plata para usar el taxi y menos para el auto.

del modelo. Al hablar de variables, me refiero las que uno pueda manejar, porque también influye el tipo de cambio y el precio del petróleo, que son exógenas, por lo tanto, no se puede hacer nada con ellas.

En conclusión, el aumento de tarifa es lo único que el Ministerio puede manejar e influye en el déficit. Según lo que ha dicho el Ministro por cada 20 pesos de aumento de tarifa el déficit disminuye en 25 millones de dólares anuales aproximadamente. Ahora, aumentar la tarifa, y cuánto aumentarla es una decisión política, no técnica.

PRIORIDADES 2009

Este año se utilizará nuevamente el 2% constitucional para financiar el TS y mientras no haya cambios visibles, la Alianza no estará dispuesta a entregar recursos ¿Cómo se debería mejorar técnicamente la calidad de servicio?

Hay maneras de hacerlo mejorando la velocidad de los buses, estableciendo como prioridad al transporte público. Hay que dejar a los autos en segundo plano para favorecer a los usuarios del transporte público, que son seres cautivos y por lo tanto, no tienen otra opción que usar el Transantiago.

Hay una gran cantidad de usuarios que no tienen otra alternativa: o se van en un bus o caminan, porque no tienen plata para usar el taxi y menos para el auto.

Por lo tanto, esa gente, que es la mas pobre, es a la que más hay que favorecer, eso pasa por mejorar la infraestructura

(que es más difícil porque es más a largo plazo) y aumentar la velocidad de los buses. Todo esto junto con tener un sistema de gestión de flota acorde, de manera de poder controlar que efectivamente se esté cumpliendo tanto la frecuencia (que es el número de buses por hora que salen a circular) como la regularidad (que salgan cinco buses por hora y que pasen por todos los paraderos cada diez minutos, no que salgan los mismos diez y estén pegados unos con otros) con eso disminuyen los tiempos de espera.

El Plan de Acción propuesto por el Ministerio contiene cambios radicales a Transantiago: la eliminación de los ingresos garantizados a los operadores y la flexibilidad de recorridos en las zonas alimentadoras. ¿Constituye esto el fin del modelo diseñado inicialmente?

El plan propuesto por el Ministerio de Transportes fue entregado por el Ministro Cortázar en noviembre del 2008. Contiene 19 medidas de las cuales un porcentaje importante son parte de las que hoy día están vigentes y que están incluidas en los contratos de los operadores y en modificaciones anteriores al plan propuesto por el Ministro. Yo diría que la medida más importante es la relacionada con los contratos de uso de vías, porque sin duda, eso tendría un impacto importante en la calidad del servicio por varias razones: al eliminar los ingresos garantizados, es decir, que se le pague a los operadores de acuerdo a la demanda real, significa un incentivo para llevar cada vez más gente, y como consecuencia mejorar la cobertura, es decir, se generan incentivos para inducir demandas.

Por otro lado, el hecho de liberar los alimentadores, de manera que se puedan meter en zonas exclusivas de otro operador, permite disminuir los trasbordos (que es lo que menos le gusta a la gente) y los tiempos de viaje (porque se hacen menos trasbordos), y además incorpora un cierto nivel de competencia en los alimentadores del sistema completo, lo que hace que se les entreguen mayores opciones de servicio a los usuarios.



Por ejemplo, si yo normalmente uso una micro que pasa por Vitacura, que hoy día es un sólo operador, pero mañana me encuentro también con el servicio de Las Hualtatas, está claro que si el día de mañana el operador de Vitacura decae yo puedo optar por otro servicio mejor, por lo tanto, el operador sabe que si su servicio decae va a perder pasajeros y eso no le conviene. Hoy eso no ocurre porque el pasajero está cautivo, ya que hay monopolio por zonas.

EXPECTATIVAS FUTURAS

¿Qué puntos específicos deberían ser los primeros que debería abordar el Ministro que asuma el 2010?

Lo primero que yo haría es tratar de mejorar el sistema con medidas baratas. Un ejemplo sería priorizar el transporte público para aumentar la velocidad de los buses. Con eso logras varias cosas: disminuir los tiempos de viaje y de espera, tener mayor regularidad y reducir los costos de los operadores, porque al circular más rápido se necesitan menos buses para dar las mismas vueltas y llevar a la misma gente. Con eso tú abordan el tema de tiempo de viaje, calidad del servicio y algo de costo.

En segundo lugar las nuevas licitaciones de los operadores hay que hacerlas en el 2010 para que entren en operación el 2011.

Yo diseñaría bases de licitación que consideraran los incentivos adecuados para que los operadores entreguen un buen servicio, cosa que no se hizo con el Transantiago y vemos los malos resultados que esto ha tenido. Yo creo que esas son las medidas más importantes.

¿Se podrán ver cambios en el 2009?

Difícil...los cambios más importantes son los que incorporan modificaciones a los contratos. La renegociación de contratos no depende sólo del Ministerio sino también de los operadores, si ellos no quieren cambiar los contratos no se van a producir cambios. Según lo que ha dicho el Ministro, en julio vamos a tener ciertos contratos modificados, pero no es algo seguro porque depende de la disposición de los operadores.

Hay algunos que sí han cedido, por ejemplo en el alimentador G se modificaron los contratos, por lo tanto, es probable que sí mejore la calidad del servicio porque se les eliminaron los ingresos garantizados y se está incorporando un sistema de fiscalización distinto al actual, de manera que hay un garrote para que el operador cumpla con la frecuencia y con la regularidad contenida en el plan de acción. Por lo tanto, en el alimentador G es probable que las cosas anden mejor, pero en el resto no sé, por esto no es seguro que se vean cambios en el Transantiago durante el 2009 ●

Cuba a 50 Años de su Revolución: El Fracaso Total

En Enero se cumplieron 50 años del triunfo de una revolución que se propuso cambiar Cuba. El Movimiento 26 de julio de Fidel Castro derrocó la dictadura de Fulgencio Batista, porque deseaba construir “una nación más democrática, más próspera, más independiente y más justa”.

Tras medio siglo en el poder hoy Cuba es gobernada por un régimen que ha reemplazado al autoritario de Batista, por uno totalitario; es decir, de partido único, ideología comunista y economía estatizada, donde se reprime a quien piensa distinto y se impide la autonomía de la sociedad civil.

Algunos analistas pensaron que con la llegada de Raúl Castro al poder el 24 de febrero de 2008, tras la enfermedad de su hermano Fidel, podría iniciarse una época de cambios económicos en la atribulada sociedad cubana.

Entre las diferentes tácticas empleadas para imponer la voluntad del régimen se encuentran las amenazas policiales, la persecución penal, la vigilancia, las detenciones temporales, las restricciones para viajar y el despido laboral por razones políticas.

SUSCRIBIERON ESTE DOCUMENTO

Carlos Alberto Montaner
Internacional Liberal, Cuba

Álvaro Vargas Llosa
Independent Institute, EE.UU

Enrique Gherzi
CITEL, Perú

Ian Vázquez
CATO, EE.UU.

Carlos Ball
AIPE, Venezuela

Lorenzo Bernaldo de Quirós
Freemarket, España

Gerardo Bongiovanni
Fundación Libertad, Argentina

Rocío Guijarro
CEDICE, Venezuela

Marcela Prieto
Instituto de Ciencia Política,
Colombia

Martín Krause
ESEADE, Argentina

Cristián Larroulet
Libertad y Desarrollo, Chile

Dora de Ampuero
Instituto de Economía Política,
Ecuador

Sin embargo, ¿Se puede hablar de cambios en Cuba cuando todavía hay prisioneros políticos? ¿Se puede hablar de cambio si nadie ha hablado de transformar ni un solo aspecto relacionado con los derechos civiles y políticos?

El presente documento busca realizar de manera objetiva y rigurosa ese balance.

La Constitución de la República de Cuba (1992 y 2002) señala en su artículo 1º que:

“Cuba es un Estado socialista de trabajadores, independiente y soberano, organizado por todos, como república unitaria y democrática, para el disfrute de la libertad política, la justicia social, el bienestar individual y colectivo y la solidaridad humana”.

Comparando estos ideales de libertad política, justicia social, y bienestar individual y colectivo establecido por la propia revolución con la realidad que viven los cubanos, realizaremos esta evaluación.

I LIBERTAD POLÍTICA

En Cuba se ha instaurado una dictadura totalitaria con un Estado que controla todo y una sociedad civil muy débil. Además de barrer con la oposición, se atravesó la sociedad con una red de control integrada de organizaciones afines al Gobierno¹ que se extiende verticalmente: desde un nivel nacional a uno municipal y son responsables ante la dirección suprema del Partido Comunista.

Durante casi cinco décadas, Cuba ha restringido prácticamente todas las vías de oposición política. Los ciudadanos cubanos se han visto sistemáticamente impedidos de ejercer sus derechos fundamentales de libertad de expresión, privaci-

dad, asociación, reunión, circulación y debido proceso legal.

Durante el régimen cubano miles de personas han sido ejecutadas y otras miles sometidas arbitrariamente a juicios y sumarios sin acceso a recursos legales apropiados por no existir un Poder Judicial independiente ni Estado de Derecho.

Cuba tiene las tasas más altas de encarcelamiento por ofensas políticas en el mundo. Según Freedom House (2000-2001) hay varios miles de prisioneros políticos y existen reportes confiables de tortura de disidentes en prisión y en instituciones psiquiátricas, donde se encuentran algunos arrestados en los años recientes.

Cuba también es líder en el hemisferio occidental en la práctica de la pena capital y es sobrepasado sólo por Irán y la República Democrática a nivel mundial. Según el “Proyecto Verdad y Memoria” ha habido aproximadamente 4.038 ejecuciones, 1.292 asesinatos extrajudiciales, 1.219 balseros muertos.

A partir del índice de Libertad de Prensa que publica anualmente Freedom House², Venezuela y Cuba son los únicos países de América Latina “sin libertad de prensa”, situándose a un nivel más bajo que Irak. La radio, la televisión, los periódicos, las revistas y el cine, tienen como función única la divulgación de la ideología comunista y el acceso a internet, teléfono y fax está totalmente controlado.

En Cuba la Constitución reconoce el derecho de los ciudadanos de profesar y practicar cualquier credo religioso dentro del marco del respeto a la ley. Sin embargo, en la ley y en la práctica

Cuadro N°1
Libertad en el Mundo América Latina
2007–2008

Edición*	2007			2008		
Cubre los años	2006			2007		
Países	DP	LC	Status	DP	LC	Status
Chile	1	1	L	1	1	L
Costa Rica	1	1	L	1	1	L
Panamá	1	2	L	1	2	L
Uruguay	1	1	L	1	1	L
Argentina	2	2	L	2	2	L
Brazil	2	2	L	2	2	L
Rep. Dominicana	2	2	L	2	2	L
El Salvador	2	3	L	2	3	L
Mexico	2	3	L	2	3	L
Perú	2	3	L	2	3	L
Bolivia	3	3	PL	3	3	PL
Colombia	3	3	PL	3	3	PL
Ecuador	3	3	PL	3	3	PL
Guatemala	3	4	PL	3	4	PL
Honduras	3	3	PL	3	3	PL
Nicaragua	3	3	PL	3	3	PL
Paraguay	3	3	PL	3	3	PL
Haití	4	5	PL	4	5	PL
Venezuela	4	4	PL	4	4	PL
Cuba	7	7	NL	7	7	NL

Fuente: Freedom House

Los derechos políticos y Libertad civiles son medidos en una escala de 1 a 7, donde 1 representa la máxima puntuación y 7 el mínimo.

"DP" son Derechos políticos, "LC" son Libertades civiles y Status es el Status de Libertad. "L", "PL" y "NL" corresponden a "Libre", "Parcialmente Libre" y "No libre" respectivamente.

el Gobierno ha puesto restricciones a la libertad de culto.

En Cuba no existen derechos políticos. El Partido Comunista, único permitido, ejerce el monopolio de todas las actividades políticas de la isla asistido por las llamadas "organizaciones de masas". Si no se es parte de ellas deben resignarse a quedar marginada de empleos, oportunidades de estudiar y hasta de obtener artículos de consumo (Martel, 2005).

Según el índice Freedom in the world, Cuba es el único país que se ha clasificado como no libre de América Latina. Para llegar a esa conclusión, se analizan los derechos políticos y las libertades civiles, al igual que en el resto de los países (Ver Cuadro N°1).

II JUSTICIA SOCIAL

Frecuentemente los defensores del régimen castrista argumentan el modelo cubano destacando sus logros

sociales (Ciem, 1999; González, 1999). Ellos señalan que "los indicadores sociales han permitido alcanzar un grado de equidad mediante la aplicación de la planificación económica centralizada y la intervención estatal en todos los sectores relacionados con la política social" (Ciem, 1999: 54). Destacando que las tasas de esperanza de vida y de mortalidad infantil, así como la de desempleo están a la cabeza de América Latina.

Sin embargo, se debe tener cuidado al extraer conclusiones con respecto a las bondades del modelo. Los indicadores sociales muestran que Cuba en 1958 era una de las sociedades más prósperas e igualitarias de América. Los indicadores sociales y económicos se asemejaban de manera notable a los de los países menos desarrollados de Europa en ese entonces, como España y Portugal (Noriega, 2007).

En la década de los cincuenta era una nación con índices crecientes de progreso económico y social, ocupando lugares de avanzada dentro del concierto latinoamericano, junto a Argentina, Chile, Uruguay y Venezuela.

Es así como las condiciones previas a la revolución eran propicias para un avance sostenido en materia social. Ello no ocurrió como se puede apreciar en el Cuadro N°2

Los indicadores muestran cambios tras cinco décadas de revolución. La baja tasa de desocupación se ha logrado con empleo artificial en el Gobierno y el salario real en 2007 estaba 76% por debajo del nivel de 1989 (Mesa-Lago, 2008: 18).

Cuadro N° 2
Indicadores Sociales de Cuba
1989-2007

Indicadores	1989	2007	2007/1989
Desempleo abierto (%)	7,9	1,8	-77
Salario real (pesos)	188	45	-76
Pensión real (pesos)	56	22*	-61
Mortalidad infantil (x 1.000 hab.)	11,1	5,3	-52
Mortalidad materna (x 100.000 nac.)	29,2	49,4**	69
Viviendas por 1.000 hab.	6,1	4,6	-25

* Dato de 2006

** La cifra preliminar es de 31,1 una caída brusca que hay que confirmar. De ahí que se dejó la de 2006.

Fuentes: CCE 1991, ONE 2001 a 2008; salario de Vidal 2007, pensión de Mesa-Lago 2008; y viviendas de Mesa-Lago basado en población y viviendas construida de CCE, ONE 2001 a 2008.

Entre los resultados favorables destaca la disminución de la mortalidad infantil, que es la más baja del hemisferio después de Canadá. Pero ese logro hay que clarificarlo, ya que esa tasa ya era muy baja en 1958 cuando alcanzaba a 40,0 por cada mil niños nacidos vivos. Ese año se situaba sobre Francia (41,9), Japón (48,9), e Italia (52,8). Sin embargo, en 2007, Cuba había reducido este indicador a 5,3, siendo superior a las registradas por esas mismas naciones (Francia 4,2; Japón 3,2 e Italia 5,0).

Este es un problema ya resuelto, hoy hay necesidades mucho más urgentes y severas, como mejorar la infraestructura de agua potable, la alimentación, las bajas pensiones y la vivienda (Mesa-Lago, 2005: 197).

Esta última es una de las realidades más dramáticas. Mientras que la población se duplicó entre 1959-2007, el número de viviendas construidas fue menor que las destruidas por falta de reparaciones y mantenimiento. Así, las viviendas por 1.000 habitantes cayeron en 25 por ciento entre 1989 y 2007.

Por otra parte, como se indica en el Cuadro N°3, la desigualdad subsistió y se ha ido acentuando con el transcurso del tiempo. El coeficiente de Gini aumentó de 0,22 en 1986 a

0,407 en 1999 y la diferencia entre el quintil más rico y el más pobre de ingreso creció de 3,8 a 13,5 en 1989-1999. Mientras que en ese mismo periodo en América Latina la brecha creció de 11,90 a 19,91.

Entre 1986-1999, Cuba la razón entre el quintil más rico y el quintil más pobre creció 3,85 veces, mientras que América Latina lo hizo 1,67 veces³.

Finalmente, otra elocuente demostración de la vulnerable situación que sufren los cubanos es la migración. Según la Oficina Nacional de Estadísticas (ONE), Cuba cerró el año 2006 con 3.000 habitantes menos que el año precedente, fenómeno que tiene como principal causa la baja tasa de natalidad y la migración.

III BIENESTAR INDIVIDUAL Y COLECTIVO

En pos del desarrollo bajo una concepción socialista Cuba puso en marcha un modelo de economía altamente centralizado, en donde el Estado es el propietario de prácticamente todos los medios de producción y dirige el proceso productivo y de distribución en forma centralmente planificada.

El PIB de Cuba aumentó entre 1981-1989 a una tasa anual de 2,9%. Sin embargo, el crecimiento disminuyó en el periodo 1991-2003⁴ donde estimó una tasa media anual de -0,5%.

Hoy en día, la balanza comercial cubana es una de las más desfavorables del planeta. El pobre desempeño

Cuba era en 1958 una de las sociedades más prósperas e igualitarias de América. Sus indicadores sociales y económicos se asemejaban de manera notable a los de los países menos desarrollados de Europa en ese entonces, como España y Portugal.

Cuadro N° 3
Cuba Estimaciones de Desigualdad
1989-1999

Años	Coeficiente de GINI	Quintiles de ingreso		
		más pobre (0-20%)	más rico (81-100%)	razón entre el más rico y el más pobre (20/20)
1986	0,22	11,3	33,8	3,3
1989	0,25	8,8	33,9	3,8
1995	0,55			
1996	0,39	4,8	54,4	11,3
1996-98	0,38*			
1999	0,407	4,3	58,1	13,5

* 1996-1998, Población Urbana. CEPAL, (2006): Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe.
 Fuente: Mesa-Lago, Carmelo (2005). "Problemas sociales y económicos en Cuba, durante la crisis y la recuperación".
 Revista de la Cepal 86

A 50 años del triunfo del Movimiento 26 de julio, aún el Gobierno decide lo que van a estudiar, dónde pueden trabajar, dónde pueden comprar hasta si los cubanos pueden viajar al exterior.

social, sino que el estándar de vida de la población ha empeorado visiblemente. Es hoy un país cada vez más pobre, dependiente de la ayuda exterior y menos libre.

agrícola ha requerido importaciones masivas de alimentos que junto a los combustibles y medicamentos han mantenido una participación mayor al 60% en el total de las importaciones y toman el 80% de los ingresos en divisas, sin posibilidad de cambiar esta situación en el corto plazo.

A fines de 2007, la deuda externa total de Cuba se estimó en 37.905 millones de dólares, equivalente a 3.410 dólares por habitante, tres veces el promedio latinoamericano de 1.173 dólares (Mesa-Lago, 2008:14).

En 50 años, la que era la cuarta economía de América Latina ha descendido a los últimos lugares en la región.

Adicionalmente, hacen falta cambios en las leyes que garantizan las libertades fundamentales que rigen en una sociedad libre y democrática.

CONCLUSIÓN

Estas cifras ratifican la debilidad de la economía cubana, especialmente cuando ya no recibe los préstamos a largo plazo y con bajísimo interés que la URSS le otorgaba automáticamente para cubrir el déficit comercial anual.

Cincuenta años después del triunfo del Movimiento 26 de julio queda en evidencia el fracaso de su objetivo. En Cuba no hay libertad política ni de expresión. No existe la justicia

Esta es la verdad del momento cubano. Si el objetivo sigue siendo alcanzar la libertad política, la justicia social, y el bienestar individual y colectivo **¿cuál es la mejor receta? La democracia y el libre mercado.**

- 1 Hay en la red cubana órganos de vanguardia (el Partido Comunista), organizaciones de masas (Comités de Defensa de la Revolución, Federación de Mujeres Cubanas, Asociación Nacional de Agricultores Pequeños, etc.), agencias gubernamentales (Ministerios e institutos paraministeriales); sistema de educación, difusión y reafirmación de la cosmovisión oficial (escuelas, universidades y medios de comunicación) y tribunales de justicia.
- 2 Annual Survey of Press Freedom 2002, elaborado por The Freedom House, es una encuesta que abarca 187 países y se viene realizando desde 1979. "El grado en el que cada país permite el flujo libre de información determina la clasificación de sus medios con Libre, Parcialmente Libre, No Libre". En este caso los países con puntajes del 0 al 30 son calificados como Libres en términos de libertad de prensa, los que reciben entre 31 y 60 puntos son Parcialmente Libres y los que reciben más de 61 puntos son no Libres.
- 3 El promedio de distribución del ingreso en América Latina, la razón entre el quintil más rico y el quintil más pobre año 1986, fue elaborado en base a Argentina, Bolivia, Costa Rica, Honduras, Perú y República Dominicana; para el año 1999, en base a Bolivia, Brazil, Colombia, Honduras, Jamaica y Paraguay, únicos países disponibles. Fuente CEPAL (2007).
- 4 Un serio obstáculo para evaluar la evolución del PIB en 1989-2003 es el cambio en 2001 del año base para el cálculo a precios constantes: de precios de 1981 a precios de 1997. La nueva serie de la Oficina Nacional de Estadística (ONE, 2002 y 2003) sólo muestra el período 1996-2003 y, cuando es comparada con los mismos años de la serie anterior (ONE, 1998 y 2001), resulta en un incremento anual sistemático de 60% en el valor del PIB, sin que las autoridades hayan dado una explicación de esta anomalía. Como la nueva serie no se retrotrae a 1989, es imposible comparar el PIB en las dos series en 1989-1995 (Mesa-Lago y Pérez-López, 2005).

CANDIDATURAS: DESPEJANDO CAMINO Y NUEVOS ACTORES

Hace un mes atrás comentábamos la bajada de la candidatura presidencial de Ricardo Lagos y señalábamos que quedaban en carrera Frei e Insulza, aunque este último con algún daño por la demora de Lagos en decidirse y su propia indefinición respecto al tema. Hoy es un hecho que Insulza no sigue y que Frei tiene bastante despejado el camino, restando una cuestión más bien procesal para que sea declarado oficialmente como candidato de la Concertación poniendo término a las pretensiones del senador radical José Antonio Gómez.

Lo que no estaba presente hace un mes, en cambio, era la vitalidad que ha tomado la posibilidad de una candidatura de izquierda fuera de la Concertación. A los nombres del Senador "díscolo" y ex socialista Alejandro Navarro; del Secretario General del Partido Comunista Guillermo Tellier y de Tomás Hirsch, una suerte de candidato permanente del Partido Humanista, ha venido a sumarse ahora Jorge Arrate, ex Ministro en los gobiernos de Aylwin, Frei y Lagos y figura señera del Partido Socialista. Es muy grande el simbolismo que adquiere el hecho que Arrate haya renunciado al partido que lo cobijó por más de 40 años, y que llegara a presidir. Ello nos habla de una desafección del mundo de la izquierda con los gobiernos de la Concertación, que es una manifestación más de la pérdida de fuerza de esta coalición.

Por otra parte, el oficialismo de izquierda en la Concertación, puede haber adoptado la posición de "perder con Frei", decidiendo, de manera muy pragmática, que si la próxima contienda presidencial tiene una alta probabilidad de perderse, es preferible que ello ocurra con un candidato de la Democracia Cristiana.

En la Alianza ya no quedan dudas sobre la candidatura de Sebastián Piñera. Todos los sectores de la UDI se han sumado a ella y lo que ha sucedido es que se han adelantado los tiempos.

En la Alianza ya no quedan dudas sobre la candidatura de Sebastián Piñera. Todos los sectores de la UDI se han sumado a ella y lo que ha sucedido es que se han adelantado los tiempos.

La bajada de Insulza elimina la posibilidad de una primaria de verdad en la Concertación y por lo tanto Piñera debe entrar a la palestra antes de lo que tenía programado. Eso exige apurar las definiciones programáticas en las que trabajan los grupos Tantauco y también la estrategia de la campaña, para lo cual ya se han nominado los correspondientes equipos.

Lo que viene ahora es la batalla por el posicionamiento. Nadie tiene demasiado claro qué ofrece Frei, excepto que es el candidato de la Concertación, una marca que ahora no basta para ganar una elección. Piñera, por su parte, debe buscar la forma de acercarse a

los desencantados de la Concertación y para ello es también clave el posicionamiento de su candidatura. Pareciera que tampoco basta la Alianza. Y allí llegamos al otro elemento que será decisivo en la elección presidencial: los candidatos marginales. ¿Que hará Adolfo Zaldívar en definitiva? ¿Cuánta fuerza tomará la candidatura de izquierda? ¿Llevarán adelante un proceso de primarias en la izquierda que pueda mantener la vitalidad de esa candidatura? Son todas preguntas relevantes.

Por último, al cierre de esta edición se votaba en el Congreso un proyecto de Reforma Constitucional para consagrar la inscripción automática y el voto voluntario. La forma en que en definitiva se configure el padrón electoral y la voluntariedad del voto pueden jugar un rol impensado en los resultados de la elección ●

Francisco Garcés

Director Centro de Economía Internacional de LyD



En medio de la expectación mundial y con múltiples celebraciones, desfiles y manifestaciones de respaldo, que congregaron en Washington a más de 4 millones de visitantes, el pasado 20 de enero Barack Obama, se convirtió en el 44º Presidente de Estados Unidos y el primero de color.

Obama recibe un país sumido en una profunda crisis económica y financiera y con dos guerras aún en marcha, por lo que su labor no será sencilla. Sin embargo, viene precedido de altas expectativas, gran prestigio nacional e internacional y un equipo económico conformado por destacadas personalidades, de gran trayectoria.

Como el mismo ha declarado su prioridad número 1 será controlar la crisis, reactivar la economía y crear nuevos puestos de trabajo, para lo cual ha presentado una propuesta que incluye 550.000 millones de dólares para inversiones y unos 275.000 millones para rebajas impositivas para ciudadanos y empresas.

De las expectativas, problemas y desafíos que deberá enfrentar el nuevo presidente de Estados Unidos, habló con la revista LyD, el Director del Centro de Economía Internacional de Libertad y Desarrollo, Francisco Garcés.

EXPECTATIVAS Y DESILUSIONES

¿Cuáles son las expectativas económicas para el Gobierno de Obama?

Las expectativas económicas para el gobierno de Barack Obama son muy altas. Sin duda lo más urgente e intenso será contener y controlar la crisis tanto en el plano netamente financiero, como a nivel de la economía real. Esto porque continúa vigente un cierto grado de riesgo sistémico, lo que se ha reflejado en las dificultades que han tenido los grandes bancos en EE.UU, que ya fueron recapitalizados durante la administración Bush.

OBAMA DEBERÁ SUMAR ESFUERZOS Y EVITAR EL PROTECCIONISMO PARA SALIR DE LA CRISIS

La desocupación puede aumentar considerablemente durante los próximos meses. Afectará muy fuertemente al sector automotriz, acero y servicios financieros.

Además, está la parte real de la economía, que en el último tiempo ha sufrido un deterioro bastante profundo y revestido de gran dramatismo, ya que el último trimestre del año pasado el PIB cayó casi 5% y de acuerdo a las proyecciones se espera una nueva caída, lo que además indica que la desocupación puede aumentar considerablemente durante los próximos meses.

Este desempleo afectará muy fuertemente al sector automotriz, acero y servicios financieros.

¿Cómo evalúa la elección del equipo económico?

El equipo económico elegido por Obama está integrado por grandes figuras, muy destacados en funciones previas. Algunos han sido Secretario del Tesoro, Presidente del Federal Reserve o académicos de prestigio, de manera que es un grupo de lujo. Pero lo importante es que este equipo actúe en forma coherente y coordinada y el riesgo está en que al ser un grupo de celebridades no actúe de esta manera.

¿Cuál es su opinión de la efectividad del plan de estímulo económico de Obama?

Lo que se observa a primera vista es, en primer lugar, que el programa de estímulo económico se difunde en muchas áreas, lo cual limita sus efectos sobre la economía de Estados Unidos, en fuerte declinación en este momento. En el cuarto trimestre del año pasado cayó un 4% GDP.

En segundo lugar, el plan de estímulo tiene una fisonomía bastante política y probablemente la respuesta del Senado de Estados Unidos va a ser política también, lo que puede

El “cambio” que proponía Obama no se ha visto reflejado en la formación de su equipo económico y tampoco en su gabinete, lo que no es del todo malo, ya que se ha privilegiado la experiencia y la excelencia.

complicar su tramitación y dilatar su aprobación. En tercer lugar, es probable que el programa de estímulo del nuevo gobierno sea insuficiente en magnitud y en su efecto sobre el sector financiero e hipotecario que son áreas críticas de la economía.

Finalmente y en cuarto lugar, se observan limitaciones objetivas en la magnitud del esfuerzo financiero que los estados o el sector fiscal pueden hacer frente a la crisis económica y financiera sin ahondar distorsiones y desequilibrios económicos que pueden en el futuro afectar negativamente en la fase del ciclo de recuperación de la economía.

¿De dónde vendrán las mayores presiones para el Gobierno de Obama?

Sin duda las mayores presiones vendrán de los sectores políticos y de los gremios que van a hacer sentir su fuerza y su molestia ante el alza del desempleo.

También se le va a exigir consecuencia con el discurso que mantuvo durante su trayectoria como senador y candidato

Obama ha cambiado su discurso desde que era senador, luego candidato y ahora que ha asumido la Presidencia de Estados Unidos. El “cambio” que proponía no se ha visto reflejado en la formación de su equipo económico y tampoco en su gabinete, lo que no es del todo malo, ya que se ha privilegiado la experien-

cia y la excelencia, aunque sin dudas vendrán críticas de quienes esperaban menos ortodoxia.

Pero Obama no sólo se deberá enfrentar a sus propios discursos del pasado, sino también a la inevitable comparación con el Presidente Franklin Delano Roosevelt, quien al igual que él, debió actuar en medio de la crisis económica de los años 30 y proponer el “New Deal”, con el que enfrentó la depresión.

¿Pueden haber algunas desilusiones?

Las expectativas que hay en torno al gobierno de Obama pueden provocar algunas desilusiones porque la magnitud de la crisis como también los activos envueltos y las carteras malas de los bancos son enormes, porque el sector financiero de Estados Unidos se sobre expandió durante su período de auge y los instrumentos de Estado pueden ser insuficientes y no estar en armonía con estas grandes magnitudes e incluso con algunos sectores de la economía real. De manera que la potencialidad que tiene el Estado de intervenir puede ser limitada, más aún cuando el país aún está envuelto en un conflicto bélico que implica un alto nivel de gasto, por lo que el déficit del sector público y la deuda están alcanzando niveles bastante significativos, pudiéndose producir desequilibrios que impidan la salida de Estados Unidos de la crisis durante el periodo de recuperación del ciclo económico. En cierto modo existe el riesgo de repetir la experiencia de Japón en los años 80.

¿Qué puntos específicos harán la diferencia entre el Gobierno republicano de Bush y el de Obama?

Lo primero es la expectativa de que aborde con mucha fuerza y éxito la crisis financiera internacional, en lo que Bush fue débil y reactivo. El gobierno de Obama debe anticiparse a los hechos.

Lo segundo es que es muy conveniente que aborde la solución al conflicto bélico en Iraq y Afganistán y procure ponerle fin y con ello reducir el nivel de gasto derivado de la guerra, para poder concentrarse en la crisis.



En los social el tema que primará será el desempleo y ahí va a haber una exigencia y una presión para desarrollar planes de promoción de empleo, que esperemos sean productivos y no basados en el asistencialismo.

Por último, mirando más al largo plazo el Gobierno de Obama debería poner más énfasis en la educación y la productividad para que la economía de EE.UU. sea más competitiva y pueda crecer a tasas relativamente altas.

RELACIONES INTERNACIONALES

¿Qué se puede esperar de las relaciones con América Latina, especialmente respecto a los tratados de libre comercio?

América Latina no será de ninguna forma una preocupación central del Gobierno de Obama, ya que va a tener que concentrarse en la crisis económica, que no está suficientemente contenida y puede experimentar un deterioro mayor antes de

verse señales de recuperación. De manera que América Latina estará presente en la agenda en la medida que surjan problemas con Venezuela o que hayan novedades respecto a la apertura de Cuba. Pero las relaciones con el continente no estarán en su escritorio frecuentemente.

Sin embargo, es muy importante que pudiera avanzarse en la firma de los TLC con Colombia y Panamá, que están pendientes, ya que ello implicaría una señal positiva para el comercio mundial.

¿Y con China, se pueden esperar medidas proteccionistas o alza de aranceles?

Respecto a China tampoco va a haber un cambio o una ejecución de políticas muy diferente a lo que hicieron los gobiernos de Bush o Clinton. Con ese país la mayor preocupación es el comercio y el valor de la moneda china, el yuan. Pero en esto, dada la caída que va a tener esta economía asiática, que va a bajar de un crecimiento de dos dígitos a un 7% aproximadamente, es difícil que China acepte presiones para hacer modificaciones en su política cambiaria. Por lo demás China ha estado dando muestras de colaboración con la economía global, antes que se los pidieran, lo que es una buena señal.

Aquí lo importante y uno de los aspectos que Obama tiene que trabajar es lograr una coordinación económica a nivel mundial, lo que no se vio en el Gobierno de Bush con la intensidad que era necesaria. En esto el Presidente de EE.UU. se encuentra en un muy pie, ya que goza de gran prestigio tanto en su país como en el extranjero, lo que le permitirá buscar los mejores instrumentos para lograr que todas las economías salgan de la crisis lo más rápido posible, lo que es más probable si se suman esfuerzos.

El instrumento que ya se usó en diciembre, el G20, no tuvo los resultados esperados.

Lo otro importante es evitar el proteccionismo para facilitar la salida de la crisis y así evitar la experiencia de los años 30 ●



El cierre del año 2008

El IMACEC para noviembre de 2008 mostró una variación de sólo 0,1% respecto a igual período del año anterior. Este resultado fue inferior a lo esperado, y contiene una caída de 5,7% en la producción industrial y en la minería.

El Banco Central dio a conocer el IMACEC para noviembre de 2008, mostrando una variación de sólo 0,1% respecto a igual período del año anterior. Este resultado fue inferior a lo esperado, y contiene una caída de 5,7% en la producción industrial y en la minería, ambos medidos por el INE. Durante noviembre hubo un día hábil menos, por lo tanto parte del bajo resultado se puede atribuir a la menor cantidad de días trabajados.

Al incorporar este nuevo dato, la variación trimestral móvil septiembre-noviembre muestra un aumento de 2,7%, cifra inferior a la observada en el trimestre móvil anterior, que era de 3,6%. Por su parte, el promedio anualizado se reduce a 3,7%.

Debido a este menor resultado, para el cuarto trimestre del año se proyecta un incremento cercano

al 1,5%. La estimación para el año completo se reduce a 3,5%, producto de los malos resultados en minería, industria y comercio. La encuesta realizada por el Banco Central a 40 economistas presenta una proyección de 1,5% de crecimiento para el presente año, mientras que para el 2010 es de 3,3%.

También se entregó el cierre de la balanza comercial de diciembre. El déficit del mes fue de US\$ 204,9 millones. Este resultado se explica porque las exportaciones alcanzaron a US\$ 3.625,5 millones, registrándose por cuarto mes consecutivo una variación negativa, que en esta oportunidad alcanzó a -24,4% con respecto al

mismo período del 2007. Esta caída se desglosa en una variación de -48,5% en cobre y de -0,4% en el resto de los envíos. La cifra de diciembre lleva a que las exportaciones acumuladas durante el 2008 alcanzaran a US\$ 67.778,5 millones, con un crecimiento total de sólo 0,2% con respecto a la cifra del 2007.

Gráfico N°1

IMACEC

(Var.%)

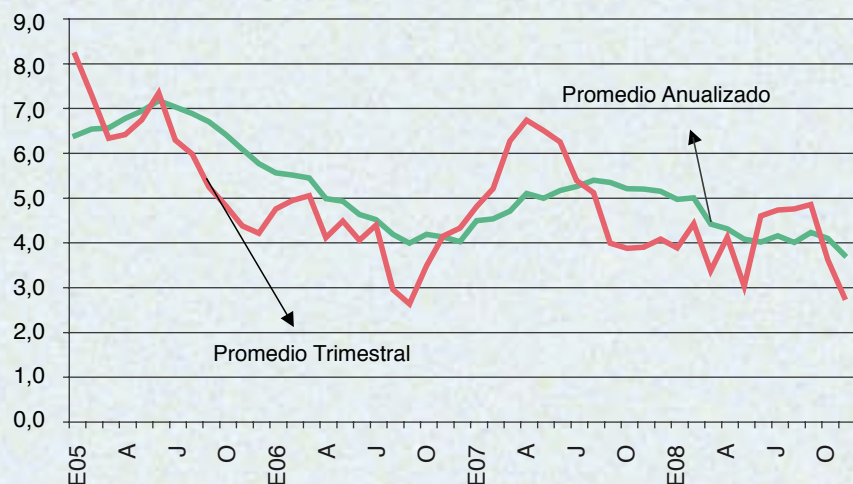
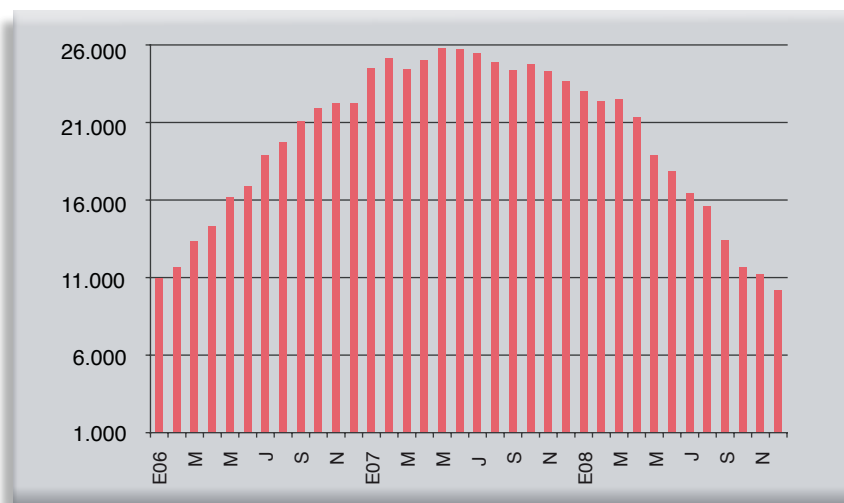




Gráfico N°3
Balanza Comercial

La balanza comercial cerró el año 2008 con un saldo inferior al proyectado originalmente debido al desplome del precio del cobre observado en los últimos meses.



Por su parte, las importaciones del mes alcanzaron US\$ 3.830,4 millones, esta cifra es inferior en 3,2% a la de 12 meses atrás, representando la segunda caída en el año pasado. Parte de

esta contracción se explica por el menor precio del petróleo, mientras que el resto es por el deseo de reducir el stock de productos que las empresas desean mantener. Así, la

compra de combustibles cayó en 42,6% con respecto a diciembre del 2007, mientras que el resto de las compras crecieron en 3,3% en igual período. El total de importaciones del 2008

llegó a US\$ 57.609,4 millones, con una variación de 31% en comparación al 2007. Esta cifra anual se desglosa en 19,7% para bienes de consumo, 31,3% para bienes de capital y 34,4% para bienes intermedios.

Gráfico N° 2
Exportaciones e Importaciones
(Mills. de US\$, acum. en 12 meses)



Con estos resultados, la balanza comercial del 2008 logró un superávit de US\$ 10.179,1 millones, lo que representa un retroceso de US\$ 13.474 millones con respecto al saldo del 2007, que registró un superávit de US\$ 23.653 millones. De esta manera, la balanza comercial cerró el año 2008 con un saldo inferior al proyectado originalmente debido al desplome del precio del cobre observado en los últimos meses ●



Digno de aprobación sin modificaciones.	★★★★★★
Digno de aprobación con modificaciones menores	★★★★★☆
Requiere mejoras sustanciales	★★★★☆☆
Debe ser reformulado íntegramente	★★★☆☆☆
No debiera ser aprobado (idea de legislar objetable)	★★☆☆☆☆



PROTECCIÓN DE LA VIDA PRIVADA Y ACCESO A LA INFORMACIÓN

Un mensaje del Ejecutivo introduce modificaciones a la normativa vigente sobre esta materia, proponiendo reforzar la defensa de la privacidad de los datos contenidos en registros o bases de datos, tales como domicilio, edad, profesión y otra información de carácter sensible. Para ello crea un Registro Nacional a cargo del Consejo de la Transparencia y Protección de Datos de Carácter Personal (se le agrega esta última función), en el cual deberán registrarse todas las personas que lleven alguna base de datos. Si bien la iniciativa tiene aspectos rescatables, surgen dudas acerca de la conveniencia de entregar a un órgano administrativo (el señalado Consejo) el control del cumplimiento de una ley, cuando dicha facultad debiera recaer en los Tribunales de Justicia, que son los llamados por la Constitución a velar por el cumplimiento de las mismas. Existen además deficiencias de naturaleza práctica, ya que el proyecto no es claro en precisar qué bases deben inscribirse y cuáles no, siendo así el universo de bancos de datos susceptibles de inscripción casi infinito, lo que requeriría además de un esfuerzo de fiscalización importante.



RESTRICCIONES AL ENDEUDAMIENTO

Una moción de los senadores Ominami y Naranjo, atendiendo el elevado nivel de endeudamiento contratado mediante tarjetas de crédito, propone una modificación a la ley N° 19.496 sobre protección de los derechos de los consumidores, para prohibir el ofrecimiento de tarjetas de créditos pre-aprobadas.

Si bien es atendible la preocupación por el sobreendeudamiento, la medida legislativa que se propone resulta objetable, por cuanto no parece razonable restringir una actividad económica sobre la base de que las personas no están capacitadas para tomar por sí mismas las decisiones correctas en cuanto a sus finanzas. No le corresponde al Estado decidir por las personas, sino que por el contrario, su rol en esta materia debe centrarse en evitar asimetrías de información entre las partes, a fin de que quienes reciban una oferta por un crédito determinado, sepan con claridad las condiciones de los mismos.



COHECHO INTERNACIONAL

Una moción parlamentaria de los diputados Burgos, Bustos, Ceroni y Monckeberg (Nicolás), complementada por una indicación presidencial, modifica el Código Penal, a fin de ajustarse a las condiciones establecidas por la OCDE en relación a la sanción del delito de cohecho en funcionarios públicos internacionales. Además, el proyecto propone una serie de medidas adicionales, tales como el aumento de penas para los distintos tipos de cohecho, ampliación de las conductas sancionadas, entre otras. Sin embargo, surgen algunas dudas respecto a la constitucionalidad de establecer un tipo penal excesivamente amplio, que podría considerarse una ley penal en blanco por insuficiencia en la descripción de la conducta que se sanciona. Sin perjuicio de que el proyecto representa una mejora en relación a la legislación vigente, para acceder a la OCDE, será necesario realizar ciertos ajustes al proyecto a fin de cumplir con los estándares internacionales en la materia.



MEDIDAS DE REACTIVACIÓN PARA LA ACTIVIDAD ECONÓMICA

La primera semana de enero, se presentó en el Congreso Nacional un proyecto de ley, que tiene por objeto implementar parte de las medidas anunciadas por la Presidenta de la República a fin de fortalecer la actividad económica ante la crisis económica. El proyecto propone medidas en diversos frentes que apuntan a estimular la inversión y el consumo, fortalecer el financiamiento de las empresas, apoyar a las personas y fortalecer el empleo y la capacitación.

En materia de incentivos tributarios se propone una eliminación transitoria del impuesto de timbres y estampillas en todas las operaciones de crédito realizadas a partir del 1 de enero de 2009, y una disminución de la tasa de dicho impuesto a la mitad (0,6%) durante el primer semestre de 2010; se propone un pago anticipado en septiembre de 2009 (hasta \$250.000) de la devolución del impuesto a la renta que pudiere corresponderles a los contribuyentes del impuesto global complementario por el año tributario 2010; y una rebaja transitoria de los PPM respecto de los contribuyentes del impuesto de primera categoría, en un 15% para las pymes y en un 7% para las empresas de mayor tamaño.

En materia de apoyo a las personas, el proyecto contempla el otorgamiento de un bono extraordinario de cargo fiscal, pagadero en una sola cuota en marzo de 2009, por un monto de \$40.000 por carga familiar, beneficiando a más de 1.700.000 familias.

Con el fin de estimular la capacitación de los trabajadores, el proyecto permite que de manera transitoria las empresas de mayor tamaño y de manera permanente las pymes, descuenten los gastos incurridos en financiamiento de programas de capacitación a favor de los trabajadores contra los pagos provisionales mensuales.

Se hace además un aporte extraordinario al Fondo Común Municipal, por un monto de \$ 26.000 millones y se modifican algunos incentivos a la forestación.

El paquete contempla además otras medidas que no están consideradas en el proyecto de ley, ya sea porque no requieren de ley (incremento de US\$700 millones de inversión pública, ampliación en US\$50 millones de la línea de financiamiento Corfo para el factoring y una nueva línea de Corfo con capital de US\$50 millones para brindar garantía en la reprogramación de créditos) o porque se van a presentar en proyectos de ley separados por cuanto requieren de una mayor discusión (aumento de capital a Codelco por US\$1.000 millones y subsidio a la mano de obra).

El costo total de las medidas anunciadas se calcula en US\$4.000 millones, y han sido bien acogidas por el mercado por cuanto en términos generales apuntan directamente a crear las condiciones para estimular el crecimiento económico, proteger el empleo y ayudar a la liquidez de las empresas.

Las críticas, se limitan a dos aspectos puntuales. La primera dice relación con el otorgamiento de beneficios sectoriales, por cuanto eso abre la puerta a que otros sectores de la economía no beneficiados con medidas específicas exijan políticas que vayan en su favor. La segunda crítica, apunta a que algunas de las medidas contempladas en materia tributaria, como la eliminación del impuesto de timbres y estampillas, debieran ser de carácter permanente y no transitorias, toda vez que al incorporarlas en el proyecto, el Ejecutivo está validando el argumento de todos aquellos que vienen abogando por la eliminación de dicho impuesto por cuanto supone una importante barrera a la actividad económica.

“UNIVERSIDAD DE VERANO”



Por segundo año consecutivo, Libertad y Desarrollo realizó la “Universidad de Verano de LyD”, que tiene como objetivo motivar y formar a los jóvenes en las políticas públicas y las ideas libertarias.

Este año participaron más de 30 jóvenes de diversas ciudades del país.

La inauguración estuvo a cargo del Director Ejecutivo de LyD, Cristián Larroulet, quien se refirió a “La historia de un líder: Miguel Kast”

Los expositores fueron: Carlos F. Cáceres, Presidente del Consejo de LyD; Tomás Flores, Director de Estudios de LyD; José Ramón Valente, Socio de Econsult; Rodrigo Castro, Director del Programa Social de LyD; Luz María Budge, Consejera de Políticas Públicas de LyD; Lucía Santa Cruz, historiadora y consejera de LyD; Pablo Zalaquett, alcalde de Santiago; Manuel José Pau, abogado de LyD y la periodista María Victoria Martabit.

Al cierre de la actividad el Director de Estudios Jurídicos de LyD, Axel Buchheister entregó los certificados de asistencia.



VI CONVENCIÓN INTERNACIONAL DE ECONOMÍA EN PERÚ

El Director Ejecutivo de LyD, Cristián Larroulet, participó en la VI Convención Internacional de Economía, que se realizó en Lima, Perú. Este año, el tema del encuentro será el Nuevo Escenario Global, con sus retos u oportunidades, bajo el título: “El camino de la crisis a la recuperación”.

Larroulet expuso sobre los contrastes en América Latina junto a destacadas personalidades del ámbito político y académico de la región.

MINISTRO DE SALUD EN LyD

El Ministro de Salud, Alvaro Erazo, participó en un desayuno en LyD, donde compartió con el Presidente del Consejo de LyD, Carlos F. Cáceres; el Director Ejecutivo, Cristián Larroulet; el Director del Programa Social, Rodrigo Castro y la Directora del Área Económica, Rosanna Costa, los proyectos de su cartera para el año 2009 y escuchó sus propuestas y preocupaciones respecto a la crisis hospitalaria y los diversos problemas que enfrenta el sector.



Cristián Larroulet y el Ministro de Salud, Alvaro Erazo.

LIBERTAD
DESARROLLO

LyD DENTRO DE LOS MEJORES DEL CONTINENTE

Libertad y Desarrollo se ubicó en el tercer lugar del primer Ranking de Think Tanks en América Latina, elaborado por Foreign Policy y que consideró a nivel mundial a más de 5 mil instituciones en aproximadamente 170 países. El primer lugar del ranking para América Latina lo obtuvo el Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales y el segundo, la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales de Costa Rica. En el cuarto lugar se ubicó el Centro de Estudios Públicos de Chile (CEP) y en el quinto el Centro de Implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (Argentina).

LARROULET EN ENASA 2009

El Director Ejecutivo de LyD, Cristián Larroulet, expuso en el XIV Encuentro Nacional de la Salud, ENASA 2009, organizado por Isapres de Chile, que tiene como finalidad abordar los problemas y desafíos del sector.

Este año el evento tuvo como tema de debate "Sistema de Salud: Diagnóstico y Tratamiento".

Larroulet participó en un panel junto a Vito Sciaraffia, Director de IAS, de la Universidad de Chile, el que fue moderado por Alberto Etchegaray Director de Consalud y tuvo como tema de discusión la evolución de los costos de la salud en Chile.

El seminario contó también con un panel internacional, en el que expusieron 2 destacados expertos: James Rice, Executive Vicepresident de Integrated Healthcare Strategies y Ariel Pablos -Mendes, Managing Director de la Fundación Rockefeller, quienes se refirieron a la Situación Internacional de la Salud.

